

# EX-POST-BEWERTUNG DES EPLR IM FREISTAAT SACHSEN 2014 – 2020

Präsentation Zwischenstand für den Begleitausschuss

Dienstag, 18. November 2025



Entwicklungsprogramm  
für den ländlichen Raum  
im Freistaat Sachsen  
2014 - 2020

Europäischer Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des  
ländlichen Raums: Hier investiert Europa in die ländlichen Gebiete

# AGENDA

---

**Über uns**

---

1

**Ziele, Inhalte und Ablauf der Ex-post-Bewertung**

---

2

**Erste Ergebnisse**

---

3

**Fragen & Kontakt**

---

4

# 01

## ÜBER UNS

# USV-Agrar : Beratungsunternehmen mit sektoralem Fokus und diversifiziertem Leistungsportfolio

## BERATUNG ÖFFENTLICHER SEKTOR

Behörden, Politik, Wissenschaft, Stiftungen und Vereine

## EINZELBETRIEBLICHE BERATUNG

für Unternehmen im Agrar- & Ernährungssektor sowie für landwirtschaftliche Betriebe

## SACHVERSTÄNDIGENWESEN

Gutachten zu Bewertungs- & Entschädigungsfragen in landwirtschaftlichen Betrieben

### Leistungsschwerpunkte

Politikfolgenabschätzung  
(Impact Assessment)

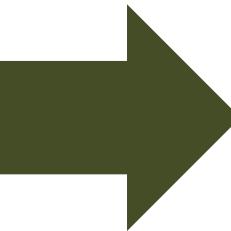
Politik- & Programmevaluation

Marktanalysen, Potentialanalysen,  
Innovationsmanagement

Politikinformation &  
Entscheidungsunterstützung



USV-Agrar



- gegründet 2015
- Mitglied der DeGEval

### Analysegegenstände im Bereich Evaluation:

(Politik-)Interventionen, insb.  
**Förderinstrumentarien / -programme** im „Grünen Sektor“:  
→ Landwirtschaft,  
→ Bio-Energie / -Ökonomie,  
→ Klima, Umwelt,  
→ Verbraucherschutz,  
→ ländliche Entwicklung / Regionalentwicklung

### Leistungserbringung

durch **Netzwerkansatz**:

- Bündelung von pers. Fach-, Methoden-, und Projektexpertisen zur Bildung eines projektindividuellen Evaluationsteams
- Admin. Umsetzung der projektbezogenen Kooperation durch Bietergemeinschaft oder Unterauftragnahme

## Leistungsschwerpunkte

Politik-, Programm- und  
Projektevaluation

Naturschutz und Land-  
schaftsplanung seit 1986

Online-Beteiligungsverfahren

Friedhofsplanung

- interdisziplinär
- 18 Mitarbeitende
- Mitgliedschaften:  
u.a. ASG, DeGEval

## Analysegegenstände im Bereich Evaluation:

- Evaluation von ELER- und EFRE-Programmen seit 1999, Schwerpunkt auf ökologischen Aspekten
- Erweiterter AIR 2019 und Zentralbewertung für das EPLR Sachsen
- Ex-Post-Evaluation des Förderzeitraums 2014 - 2022 im Umweltbereich für 7 Bundesländer
- Im Konsortium zur Ex-Ante Evaluierung des GAP-Strategieplans (SO6 und Koordination SO4 bis 6)
- SUP für den GAP-Strategieplan und diverse Pläne und Programme
- zahlreiche Evaluationen im Bereich Bundesprogramm Biologische Vielfalt seit 2017 (u.a. INSA und VIA Natura 2000)

# 02

## ZIELE, INHALTE UND ABLAUF DER EX-POST-BEWERTUNG

# Ex-post-Bewertung – worum geht es?

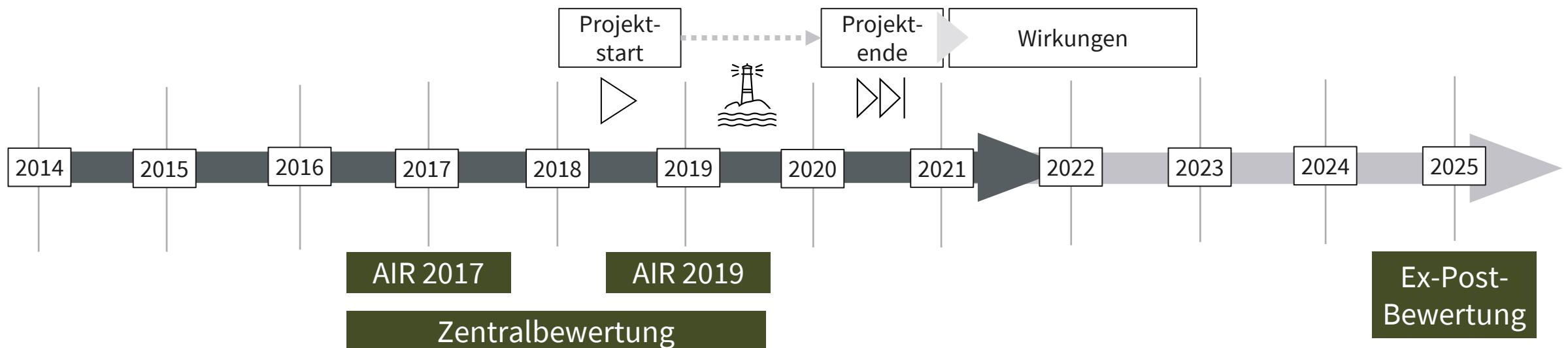
Art. 57  
ESI-VO

„Bei den Ex-post-Bewertungen wird die **Wirksamkeit und Effizienz** der ESI-Fonds sowie ihr **Beitrag zu der Unionsstrategie** für intelligentes, nachhaltiges und integratives Wachstum unter Berücksichtigung der in dieser Unionsstrategie festgelegten Ziele und im Einklang mit den in den fondsspezifischen Regelungen festgelegten spezifischen Anforderungen überprüft.“

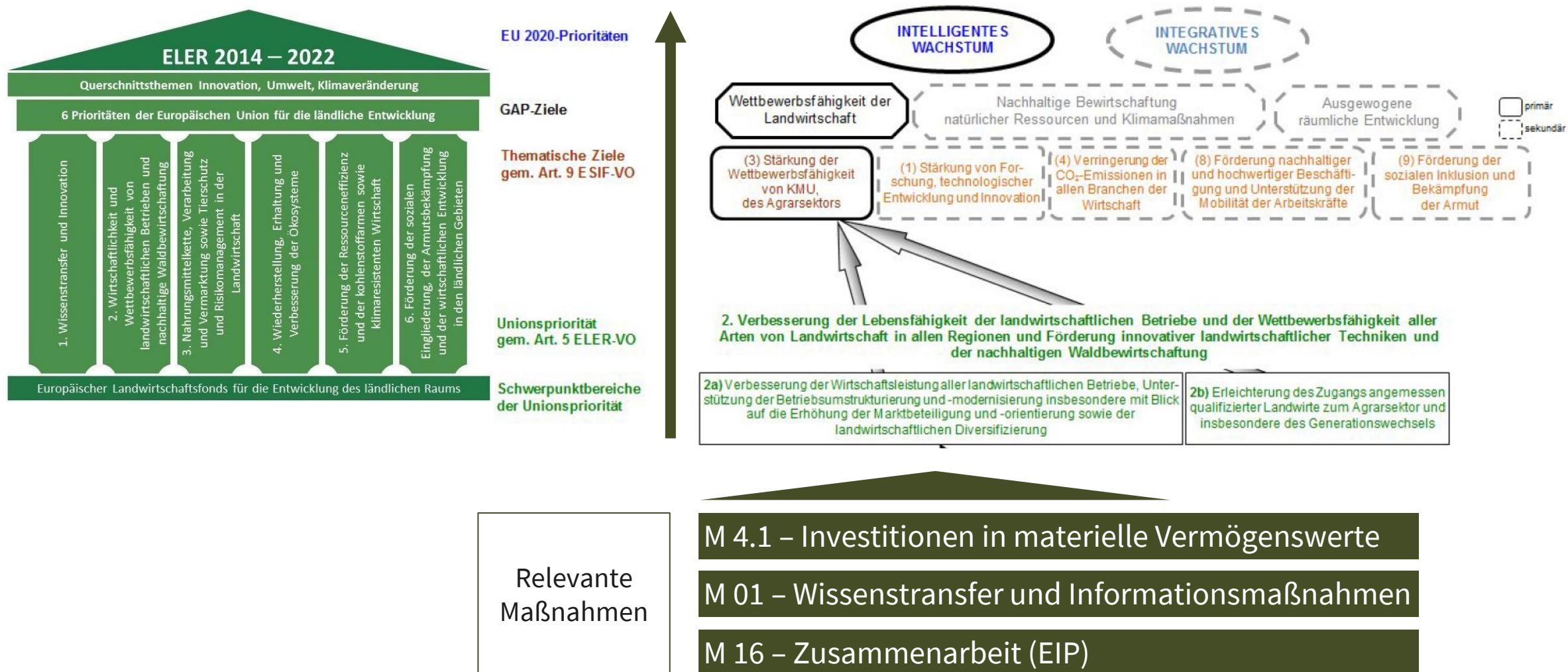
Ergebnisse der Programm-durchführung erfassen

Erzielung langfristiger Wirkungen bewerten

fundierte Empfehlungen für die Verantwortlichen erarbeiten



# Die Bewertung erfolgt primär auf der Ebene der Prioritäten & Schwerpunktbereiche



# In der bisherigen/laufenden Berichterstattung stand v. a. die Umsetzung (Output) im Fokus

Alle Jahre

## Jährlicher Durchführungsbericht

Strukturierte Eingabe in SFC

Finanzdaten

Gemeinsame und programm-spezifische Indikatoren

Indikatorplan (Zielerreichung)

Stand der Umsetzung des Bewertungsplans

Probleme und Abhilfemaßnahmen

Technische Hilfe und Öffentlichkeitsarbeit

2017 und 2019

## Erweiterter Durchführungsbericht

Strukturierte Eingabe in SFC

Umsetzung Programmziele

Chancengleichheit

Nachhaltige Entwicklung

Beitrag zu Klimaschutzz Zielen

Rolle der Partner

Nur 2019

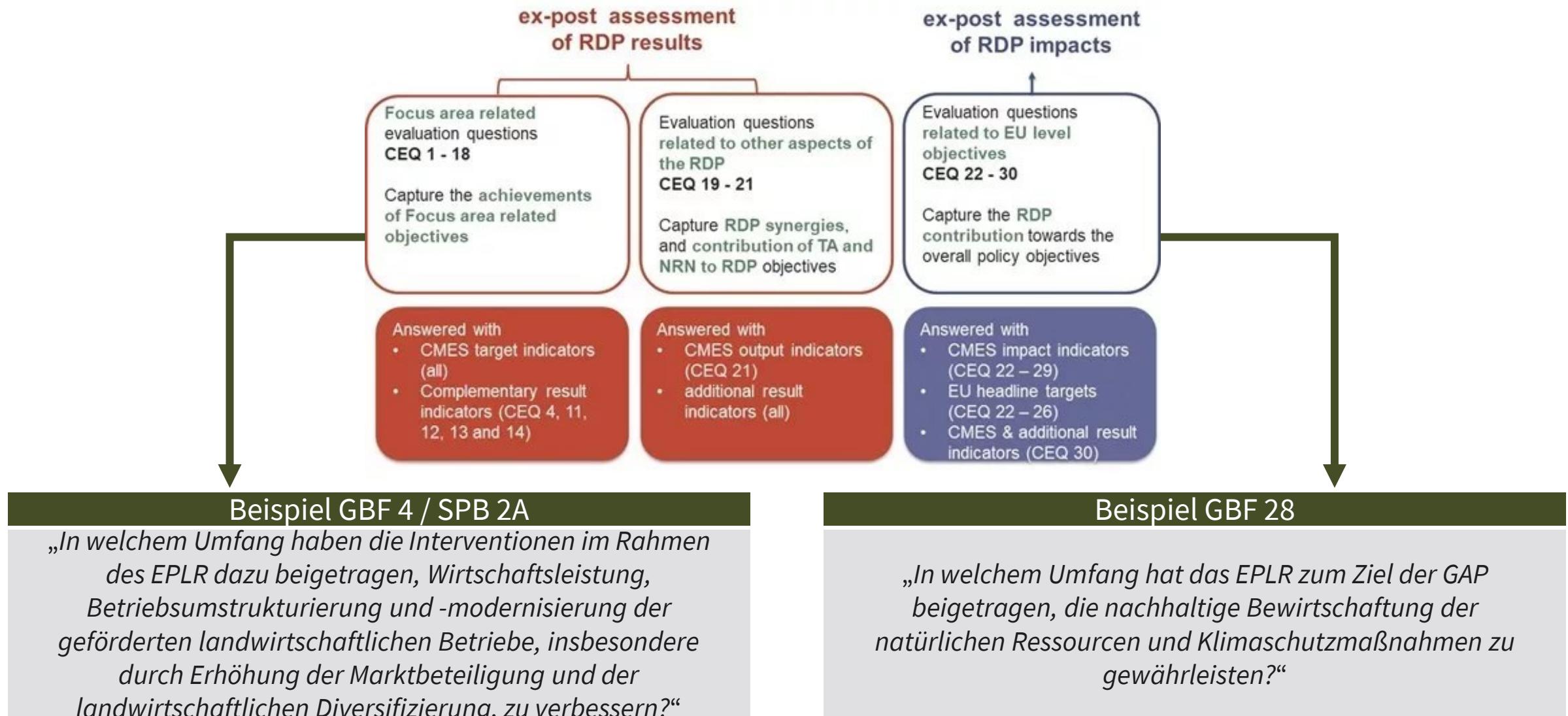
Umsetzung integriertes Konzept

Umsetzung der GAP- und EU-2020-Ziele

2016 bis 2024  
Bürgerinformation

Keine Formatvorgabe

# In der Ex-post-Bewertung geht es stärker um Ergebnisse und Wirkungen



# Wo stehen wir jetzt? Zeitplan

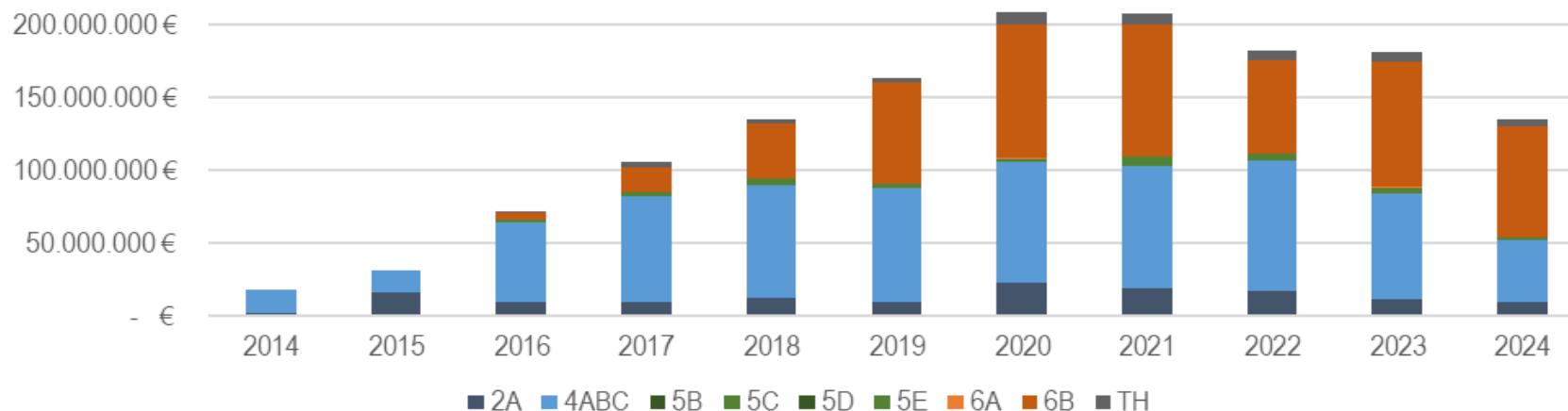
	Jahr	Kalendermonat	2024												2025												2026											
			Dez	Jan	Feb	Mrz	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dez	Jan	Feb	Mrz	Apr	Mai	Jun	Jul																
<b>Strukturierungsphase</b>																																						
■ Sichtung verf. Daten- u. Informationsgrundlagen																																						
■ Konkretisierung der Daten- und Informationsbedarfe																																						
■ Konzeption Erhebungsmethoden (inkl. fin. Datenerhebungsplan)																																						
■ Abschließende Spezifikation des Evaluationskonzepts																																						
<b>Beobachtungsphase</b>																																						
■ Sekundäranalytische Auswertung																																						
■ Erarbeitung Kap. 2 (Kontext), 3 (Methodik) und 4 (Umsetzung d. Programms)																																						
■ Konzeption und Durchführung maßnahmenspezifischer Erhebungen																																						
<b>Analysephase</b>																																						
■ Auswertung und Verdichtung sekund. und primärer Informationen																																						
■ Erarbeitung maßnahmenspezifische Bewertungen (Kap. 5)																																						
<b>Beurteilungsphase</b>																																						
■ Beantwortung GBF 1-18 (Kap. 6)																																						
■ Beantwortung GBF 19; 20 (Kap. 7)																																						
■ Beantwortung GBF 22-30 (Kap. 8)																																						
■ Beantwortung sachsenspezifische Bewertungsfragen (Kap. 9)																																						
■ Ableitung von Schlussfolgerungen und Empfehlungen																																						
■ Erstellung Zusammenfassung, Einleitung																																						
<b>Projekttreffen / Abstimmungen</b>																																						
■ Vorabstimmungen mit VB (u.a. ViKo am 09.12.2024)																																						
■ Auftaktberatung, 11.03. 2025, Dresden																																						
■ Sitzung des BGA 2025; Vortrag zu Sachstand und Ergebnissen																																						
■ Sitzung des BGA 2026; Vortrag zu Sachstand und Ergebnissen																																						
■ Regelmäßige Abstimmung mit VB, Fachreferaten																																						
<b>Berichtslegung / Meilensteine gem. LB</b>																																						
■ Vorlage finales Evaluationskonzept																																						
■ Kurzer Sachstandsbericht (2025) zur Erstellung der Ex-post-Bewertung																																						
■ Vorlage endgültiger Ex-post-Bewertungsbericht																																						

# 03

## ERSTE ERGEBNISSE

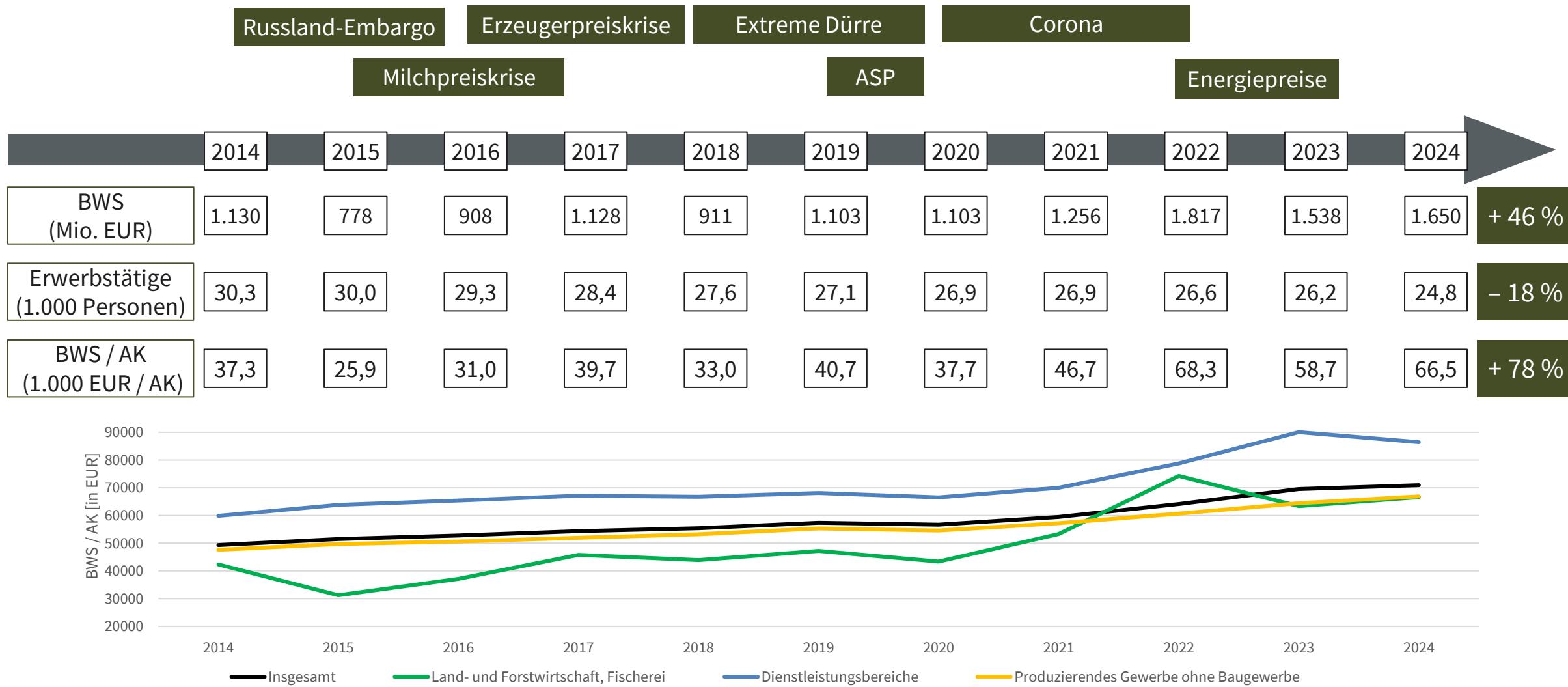
# Umsetzung des Programms 2014 – 2024: Öffentliche Ausgaben nach Prioritäten / Schwerpunktbereichen und Maßnahmen

Maßnahme	2	4			5			6		Summe IST Maßnahme	Summe SOLL Maßnahme EUR	Anteil	
	2A	4A	4B	4C	5B	5C	5D	5E	6A	6B			
M01 Wissenstransfer & Informationsmaßnahmen	1.228.375 €		5.493.955 €	198.904 €						6.921.234 €	8.737.500 €	79,2%	
M04 Investitionen in materielle Vermögenswerte	131.116.683 €		45.919.238 €		7.201.281 €				905.448 €		185.142.650 €	211.442.467 €	87,6%
M07 Basisdienstleistungen			14.759.820 €								14.759.820 €	18.379.450 €	80,3%
M08 Investitionen in die Entwicklung von Waldgebieten			14.955.712 €				23.122.852 €				38.078.564 €	47.320.217 €	80,5%
M10 Agrarumwelt- und Klimamaßnahmen			304.085.349 €								304.085.349 €	304.038.574 €	100,0%
M11 Ökologischer/biologischer Landbau			126.246.958 €								126.246.958 €	127.699.279 €	98,9%
M13 Ausgleichszulage benachteiligte Gebiete			173.440.381 €								173.440.381 €	173.901.084 €	99,7%
M16 Zusammenarbeit	5.369.212 €		1.429.098 €		221.797 €						7.020.107 €	8.140.000 €	86,2%
M19 LEADER									537.488.275 €		537.488.275 €	605.604.999 €	88,8%
M20 Technische Hilfe											32.635.558 €	32.635.558 €	100,0%
Summe IST SPB / UP	137.714.270 €		686.330.510 €	198.904 €	7.423.079 €	- €	23.122.852 €	905.448 €	537.488.275 €	1.425.818.894 €			
Summe SOLL SPB / UP	155.206.567 €		702.090.430 €	317.500 €	9.307.067 €	143.750 €	31.290.946 €	1.302.309 €	605.604.999 €	1.537.899.126 €			
Zielerreichung	88,7%		97,8%	62,6%	79,8%	0,0%	73,9%	69,5%	88,8%	92,7%			



## Priorität 2 – Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit landwirtschaftlicher Betriebe

### Sozioökonomische Rahmenbedingungen

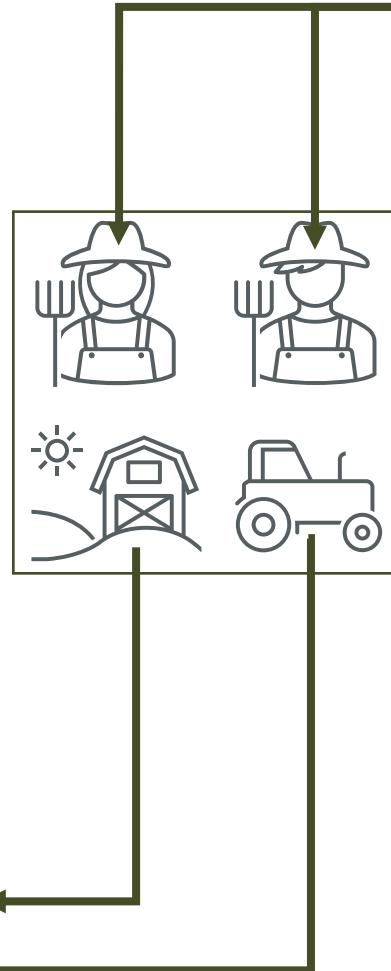
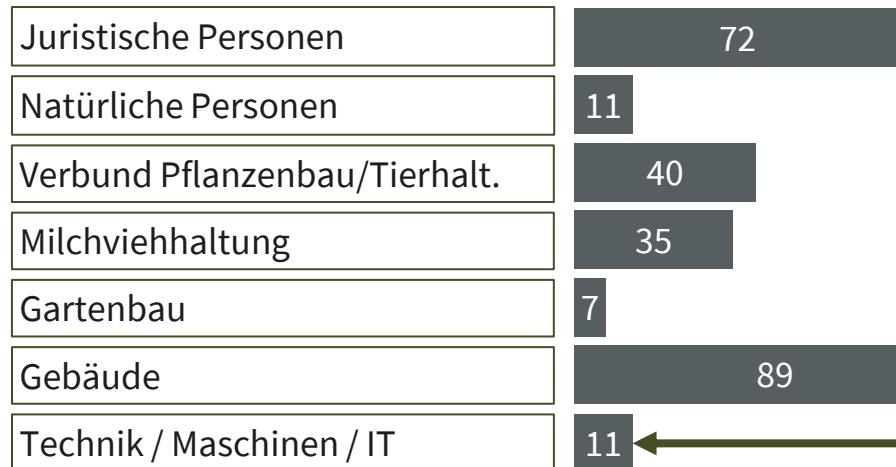


## Priorität 2 – Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit landwirtschaftlicher Betriebe

### M 4.1 – Investitionen in mater. Vermögenswerte

Anzahl investierender Betriebe	569
Anteil landw. Betriebe in Sachsen	9,0 %
Gesamtinvestitionsvolumen	497,18 Mio. EUR
Öffentliche Ausgaben	131,12 Mio. EUR
Durchschnittliche Förderquote	26,3 %

#### Verteilung der öffentlichen Ausgaben (in %)



### M 01 – Wissenstransfer u. Informationsmaßn.

Öffentliche Ausgaben	1,23 Mio. EUR
----------------------	---------------

### M 16 – Zusammenarbeit (EIP)

Öffentliche Ausgaben	5,37 Mio. EUR		
Pilotprojekte	24		
Operationelle Gruppen	27		
Anzahl Partner	90		
Praxis	Wiss./For.	KMU	NGO

# Priorität 4 – Wiederherstellung, Erhaltung u. Verbesserung land- und forstwirtschaftlicher Ökosysteme

## Sozioökonomische Rahmenbedingungen

### Rahmenbedingungen für die Artenvielfalt in der Agrarlandschaft

#### Flächenanteil ökologisch wertvoller landwirtschaftlicher Flächen (HNV-Indikator):

Der HNV-Indikator nahm seit 2013 von 8,7 % auf 9,3 % (2017) und 10,3 % (2023) zu. Mehr als die Hälfte der HNV-Fläche liegt im artenreichen Grünland. Der Wert liegt weiterhin unter dem Bundesdurchschnitt von 13,4 % (2023).

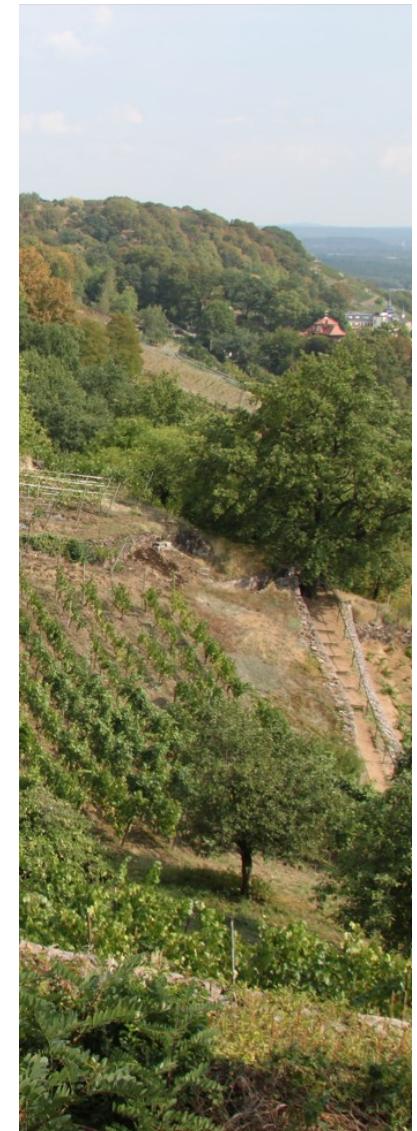
**Entwicklung der Vogelbestände in der Agrarlandschaft:** Im Freistaat Sachsen sind 181 Vogelarten als „hervorgehoben artenschutzrechtlich bedeutend“ eingestuft. Bei 58 Arten (32 %) wurde der Erhaltungszustand in 2022 als schlecht oder unzureichend bewertet (LfULG 2024). 32 dieser Arten bevorzugen Ackerflächen als Hauptlebensraum.

**Erhaltungszustand der FFH-Lebensraumtypen und -Arten:** Die aktuelle Berichterstattung wurde noch nicht sachsen-spezifisch aufbereitet. Auf Bundesebene wurde für viele Lebensraumtypen des Offenlandes eine Verschlechterung festgestellt.

### Rahmenbedingungen für die Artenvielfalt im Wald

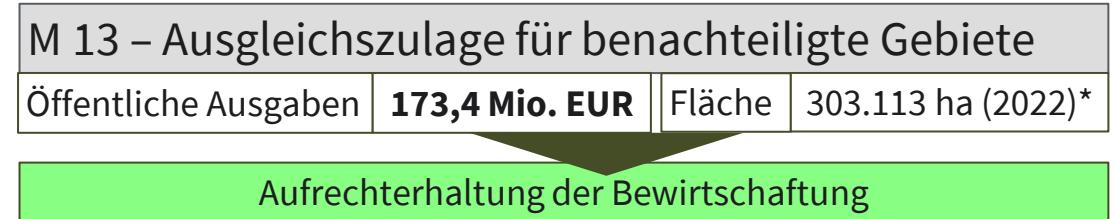
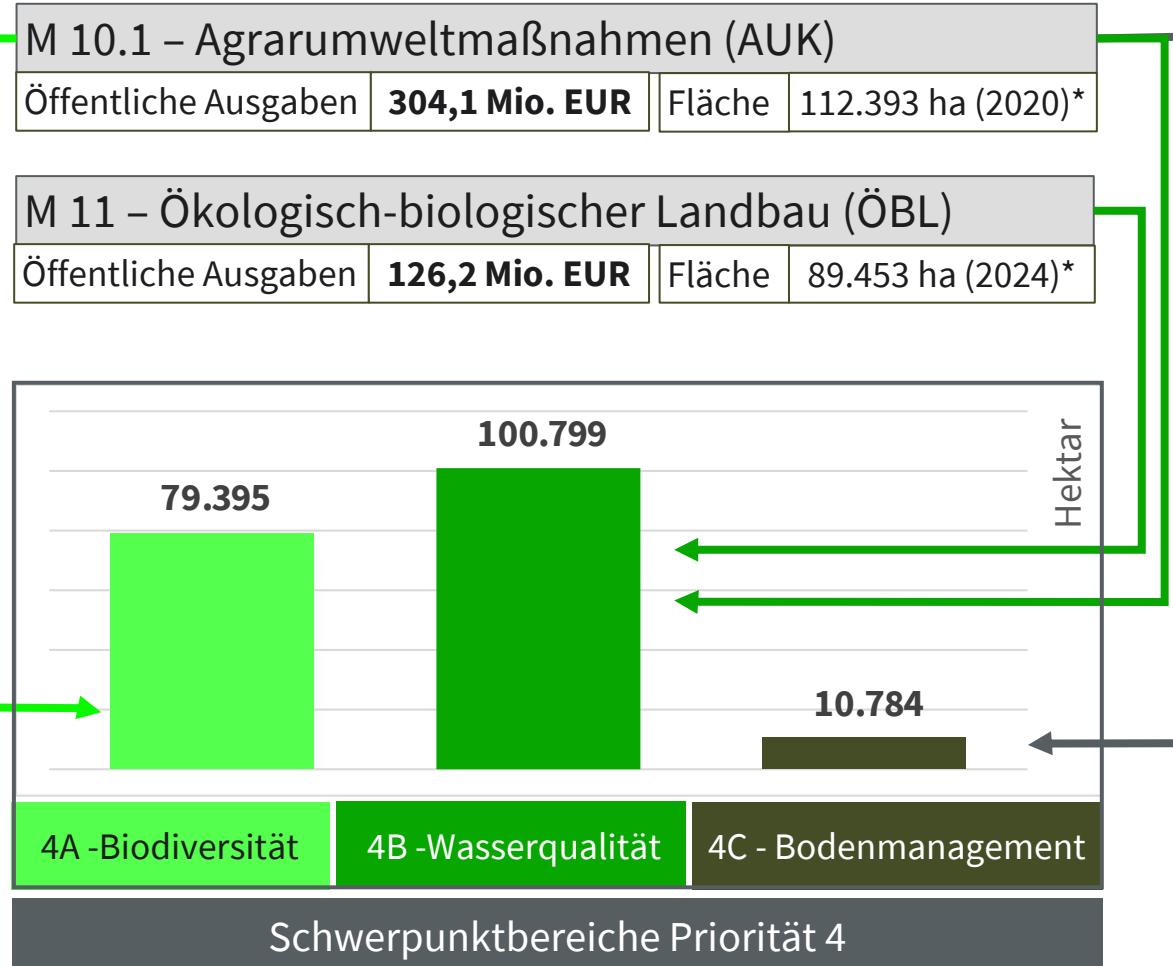
**Laubwaldanteil:** Laub- und Laub-Mischwälder haben zwischen 2012 und 2022 rund 20.800 ha Fläche gewonnen, während reine Nadelwälder im gleichen Zeitraum rund 25.200 ha abgenommen haben (4. Bundeswaldinventur, Tab. 2.06 Veränderung der Waldfläche)

**Waldfunktionen:** Das erhöhte Waldbrandrisiko in Dürrephasen gefährdet ökologische Waldfunktionen, die nur in sehr langen Zeiträumen regeneriert werden können.

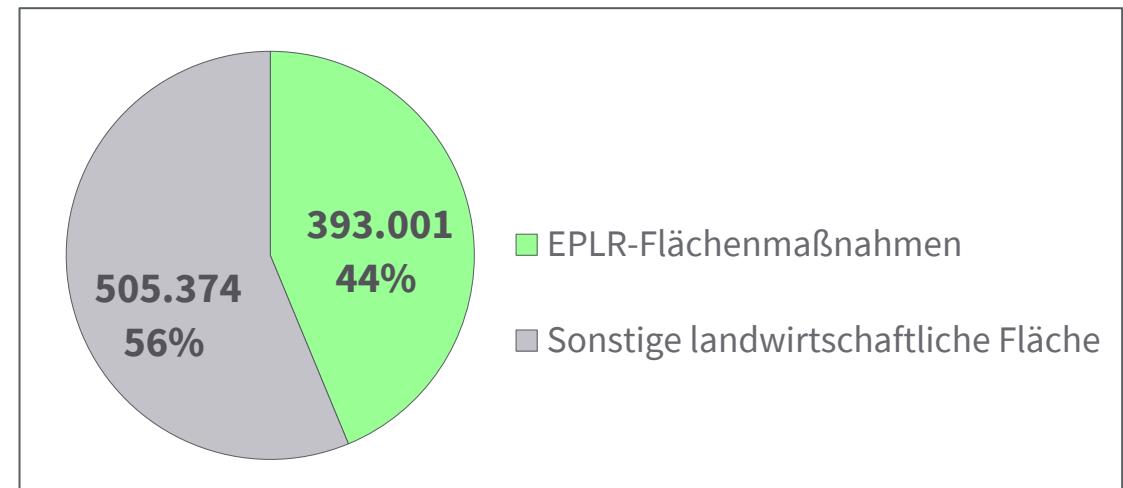


## Priorität 4 – Wiederherstellung, Erhaltung u. Verbesserung land- und forstwirtschaftl. Ökosysteme

### - Ergebnisse der EPLR-Flächenmaßnahmen



### Anteile der EPLR-Flächenmaßnahmen an der Landwirtschaftlichen Fläche in Sachsen



\* Förderhöchststand

# Priorität 4 – Wiederherstellung, Erhaltung u. Verbesserung land- und forstwirtschaftl. Ökosysteme

## Ergebnisse investiver Maßnahmen

### M 01 – Wissenstransfer (Qualifizierung für Landnutzer)

Öffentliche Ausgaben	<b>5,5 Mio. EUR</b>	Anzahl Vorhaben	44
----------------------	---------------------	-----------------	----

Beratung zu mehr Naturschutz in der Landwirtschaft

### M 16.5 – Konzepte für Umweltprojekte

Öffentliche Ausgaben	<b>1,4 Mio. EUR</b>	Anzahl Vorhaben	9
----------------------	---------------------	-----------------	---

Vernetzung von Aktivitäten zur nachhaltigen Landnutzung

### M 4.3.2 – Stützmauern landwirtschaftlicher Flächen

Öffentliche Ausgaben	<b>8,3 Mio. EUR</b>	Anzahl Vorhaben	130
----------------------	---------------------	-----------------	-----

Angelegte und sanierte Trockenmauern aus Naturstein

### M 4.4 – Biotopgestaltung, Artenschutz, Technik, Ausstattung

Öffentliche Ausgaben	<b>37,6 Mio. EUR</b>	Anzahl Vorhaben	1.816
----------------------	----------------------	-----------------	-------

Lebensräume wurden gestaltet und entwickelt

→ Weitere sekundäre Beiträge auch zu 4B und 4C



### M 07 – Basisdienstleistungen

Öffentliche Ausgaben	<b>14,8 Mio. EUR</b>	Anzahl Vorhaben	310
----------------------	----------------------	-----------------	-----

Planerische Voraussetzungen für Natur- und Artenschutz

### M 8.1 – Altverpflichtung Erstaufforstung [4B]

Öffentliche Ausgaben	<b>3,5 Mio. EUR</b>	Forstbetriebe	562
----------------------	---------------------	---------------	-----

**M 8.1** 1.751 ha Aufforstungsflächen

### M 8.3 – Einrichtung und Verbesserung von Anlagen zur Überwachung des Auftretens von Waldbränden

Öffentliche Ausgaben	<b>1,2 Mio. EUR</b>	Anzahl Vorhaben	7
----------------------	---------------------	-----------------	---

Vor Waldbrand geschützte Fläche

### M 8.5 – Investitionen zur Stärkung der Waldökosysteme

Öffentliche Ausgaben	<b>10,3 Mio. EUR</b>	Anzahl Vorhaben	216
----------------------	----------------------	-----------------	-----

**M 8.5.2** 142 ha Verjüngungsfläche natürl. Waldgesellschaften in SG

**M 8.5.4** 37 ha Aufwertung von Waldbiotopen (83 Vorhaben)

# Priorität 5 – Förderung der Ressourceneffizienz und des Übergangs zu einer kohlenstoffarmen und klimaresistenten Wirtschaft – Sozioökonomische Rahmenbedingungen

## Sächsischer Wald: Kohlenstoffsenke und nachwachsende (Energie-)Ressource

**Waldfläche:** 0,52 Mio. ha (2022: **28,2 % der Landesfläche**; 2012 noch 28,4 %)

**Waldbesitz:** **46 % Privatwald** (davon 52 % < 20 ha, kleinstrukturiert), 54 % öffentliche Hand (inkl. Kirche)

- **Aussetzende Nutzung im Privatwald** (kaum Investitionen ohne Förderung möglich)
- **Erschließungssituation** für modernen Holztransporttechnik flächendeckend noch nicht hinreichend
- **Holznutzung und Waldumbaumaßnahmen** bleiben insb. im Privatwald hinter dem Potential zurück

**Waldzustand:**

- **Schadereignisse zw. 2017 bis 2022** (Dürre + Käfer) prägen nach wie vor (negativ) den Waldzustand: 34 % der Waldbäume weisen 2022 eine deutliche Beeinflussung des Kronenzustandes auf (Schadstufe 2 bis 4)
- Anteil der Nadelbäume auf 62 % gesunken (**Schadausfall der Nadelbaumarten**, insb. Fichte + Waldumbaumaßnahmen)
- Häufigere Dürreperioden erhöhen die **Gefahr von Waldbränden** (2022: Sächsischen Schweiz, 2025: Gohrischheide)
- **Waldböden** noch immer mit deutlich saurem Milieu (Verbesserung aufgrund der bereits umgesetzten Kalkungen)

## Klimaschutzleistungen der Landwirtschaft (insb. bzgl. Reduktion an THG- u. NH<sub>3</sub> Emissionen sowie Energieverbrauch)

- **Umfang 2021: 4,4 % der gesamten THG-Emissionen Sachsens** aus der Landwirtschaft (2014: 4,6 %) → sinkend
- Minderungspotentiale im Energieverbrauch bestehen insb. durch eine **Verbesserung der Energieeffizienz**

# Priorität 5 – Förderung der Ressourceneffizienz und des Übergangs zu einer kohlenstoffarmen und klimaresistenten Wirtschaft

## M 4.3.1 – Erschließung forstwirtschaftlicher Flächen

Öffentliche Ausgaben	<b>7,2 Mio. EUR</b>	Gesamtinvest.	9,1 Mio. EUR
Anzahl Vorhaben / Betriebe	150 / 71	Anzahl Waldbesitzende	270
Umfang geförderter Holzabfuhrwege	161 km		
Erschlossene Waldfläche	<b>7.800 ha</b>		
Zu erwartende Holzmenge (t+5)	130.000 m <sup>3</sup>		

## M 8.5.1 – Waldumbau außerhalb von Schutzgebieten

Öffentliche Ausgaben	<b>7,0 Mio. EUR</b>	Gesamtinvest.	10,7 Mio. EUR
Anzahl Vorhaben	744	Anzahl Betriebe	466
Geförderte Waldfläche			<b>1.200 ha</b>

## M 8.5.3 – Bodenschutzkalkung

Öffentliche Ausgaben	<b>16 Mio. EUR</b>	Gesamtinvest.	18,7 Mio. EUR
Anzahl Vorhaben	8 (1 x jährlich)	Kalkmenge insg..	173.000 t
Gekalkte Waldfläche			<b>57.000 ha insg. ; 5.000-9.000 ha jährlich</b>

Walderschließung und  
mobilisierung, insb. im  
kleinteiligen Privatwaldbesitz

Waldgesundung

## M 1.2.5 – Wissenstransfer Energieeffizienz

Öffentliche Ausgaben	<b>198.900 EUR</b>	Anzahl Vorhaben	1 (Gartenbau)
----------------------	--------------------	-----------------	---------------

## M 16.8 – Waldbewirtschaftungspläne

Öffentliche Ausgaben	<b>221.800 EUR</b>	Gesamtinvest.	380.000 EUR
Anzahl Vorhaben / Betriebe	11 / 7	Anzahl Waldbesitzende	1.210
Beplante Waldfläche			<b>10.100 ha</b>

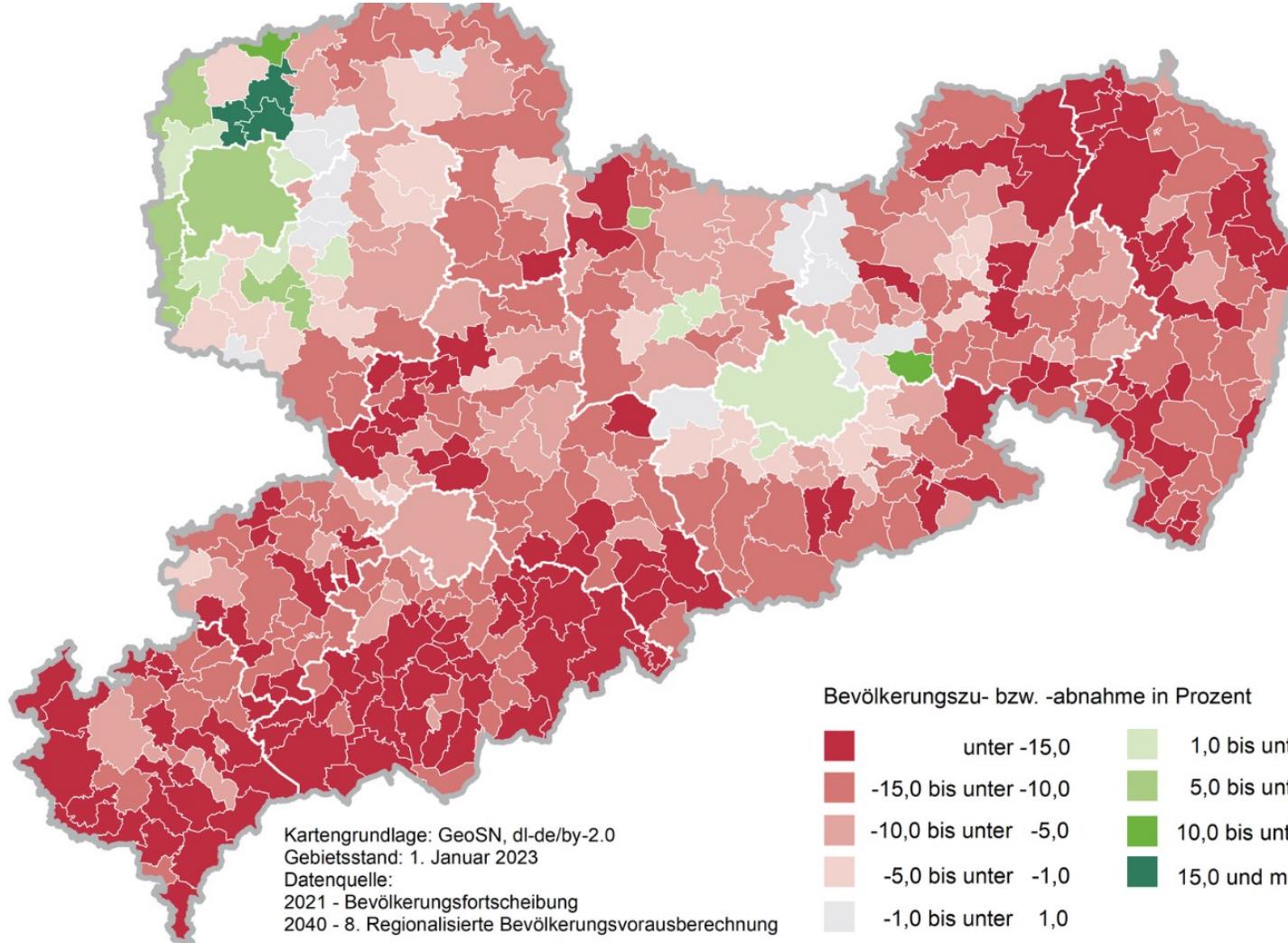
### Schwerpunktbereiche Priorität 5

- 5 B      **Energie-Effizienzsteigerung** in der Landwirtschaft u. der Nahrungsmittelverarbeitung (**insb. im Gartenbau**)
- 5 C      Erleichterung der Versorgung mit und stärkere Nutzung von **Erneuerbaren Energien (insb. Holz)**
- 5 D      Verringerung der aus der Landwirtschaft stammenden **THG- und Ammoniakemissionen** (ab 11. Änderung nicht mehr adressiert)
- 5 E      Förderung der **Kohlenstoff-Speicherung** und -Bindung in der Land- und Forstwirtschaft (**insb. im Wald**)

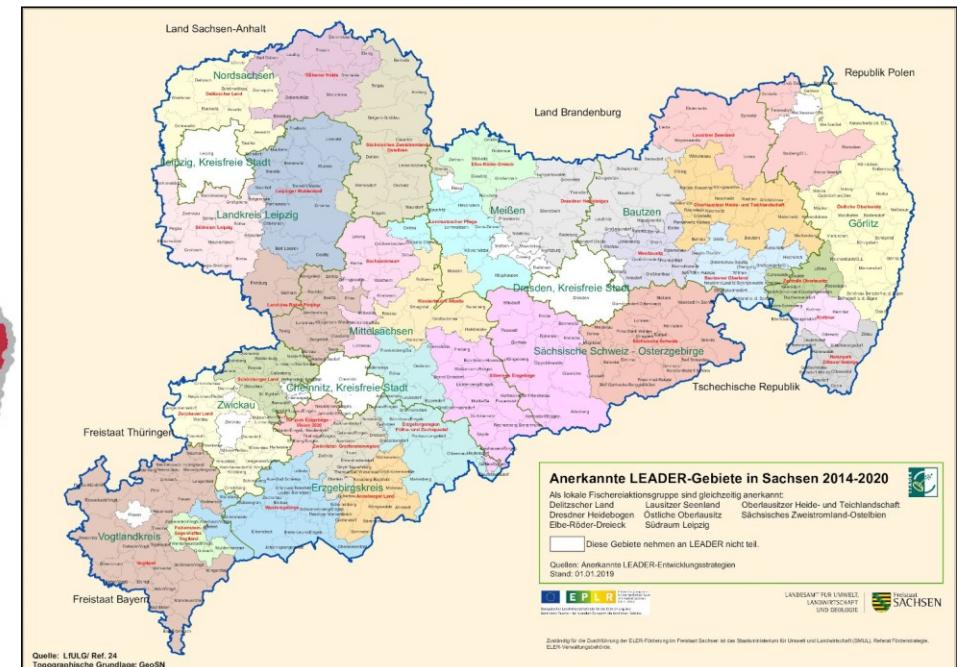
# Priorität 6 – Soziale Einbindung, Verringerung der Armut und wirtschaftl. Entwicklung in ländl. Räumen

## Sozioökonomische Rahmenbedingungen

Bevölkerungsentwicklung Sachsen 2040 gegenüber 2021 nach Gemeinden (Variante 2)



Quelle: Statistisches Landesamt des Freistaates Sachsen (2023): Bevölkerungsmonitor



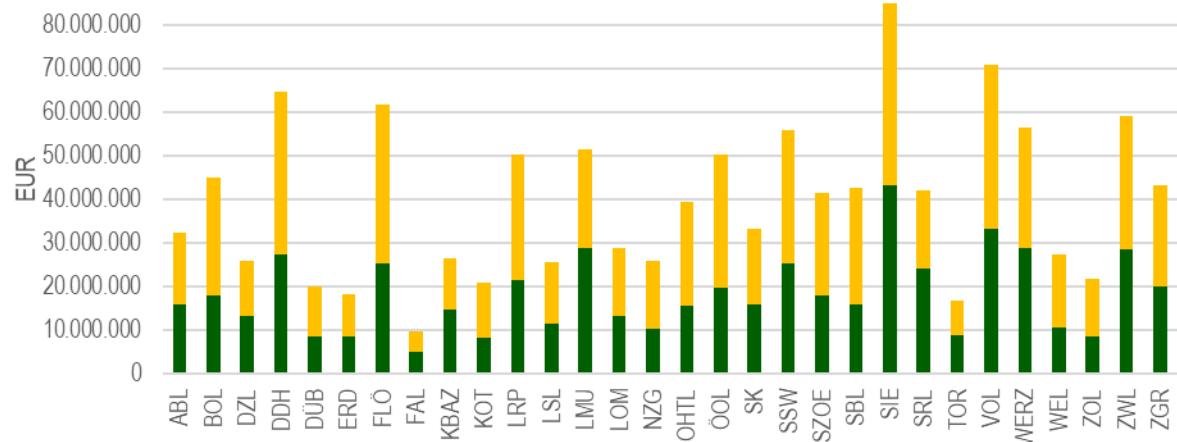
Ex-post-Bewertung des EPLR 2014 – 2020 im Freistaat Sachsen; Präsentation (online) Zwischenstand für den Begleitausschuss, 18. November 2025

## Priorität 6 – Soziale Einbindung, Verringerung der Armut und wirtschaftl. Entwicklung in ländl. Räumen

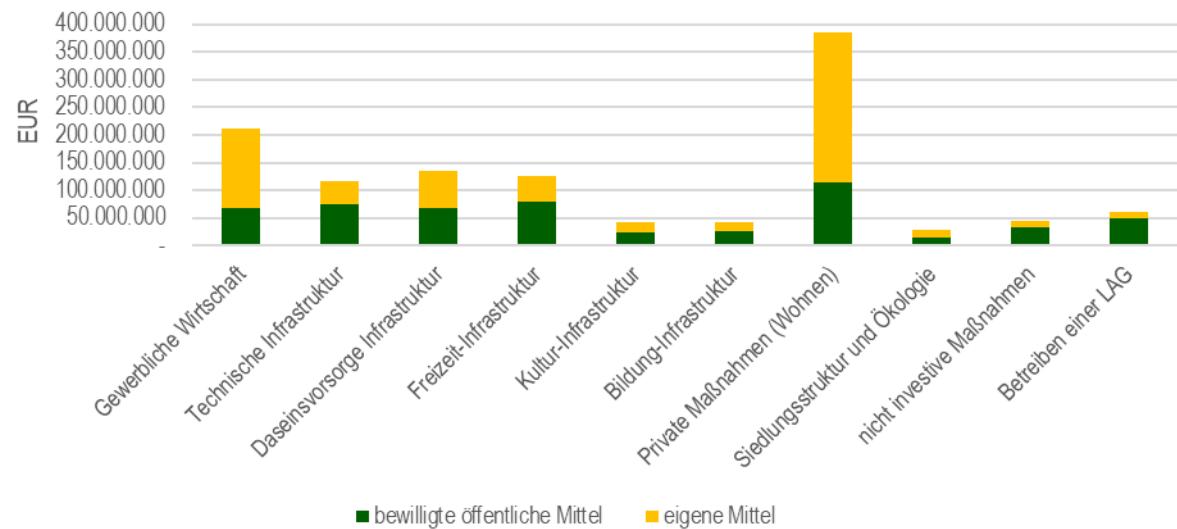
### M 19 – LEADER

Öffentliche Ausgaben	537,5 Mio. EUR
Vorhaben der lokalen Entwicklung	6.465
öffentliche Stellen (Kommunen etc.)	2.407
NGO (Vereine, Verbände, Kirchen etc.)	1.387
KMU (inkl. Landwirte und Handwerker)	689
Sonstige (Privatpersonen etc.)	2.113

Bewilligte öffentliche und eigene Mittel (= Investitionsvolumen) nach LEADER-Regionen



Bewilligte öffentliche und eigene Mittel (= Investitionsvolumen) nach Förder schwerpunkten



# 04

## FRAGEN UND KONTAKT

# Kontakt

USV-Agrar



USV-AGRAR | Unternehmensberatung &  
Sachverständigenbüro Dr. A. Becker  
Ingendorfer Weg 16  
D-41569 Rommerskirchen  
[www.USV-Agrar.de](http://www.USV-Agrar.de)



Prof. Dr. Volker Ebert

Tel.: +49 (0) 172 175 174 5  
Mail: v.ebert@usv-agrar.de

Dr. Arno Becker

Tel.: +49 (0) 177 424 717 5  
Mail: a.becker@usv-agrar.de

entera



entera  
Dr. Brahms & Partner  
Fischerstraße. 3  
30167 Hannover



Dr. Thomas Horlitz

Tel.: +49 (0) 511 16789-17  
Mail: horlitz@entera.de

Susanne Jungmann

Tel.: +49 (0) 511 16789-16  
Mail: jungmann@entera.de

Corinna Pyrlik

Tel.: +49 (0) 511 16789-15  
Mail: pyrlik@entera.de